

# 天镇县人民政府关于公开征集 《天镇县国土空间总体规划 (2021—2035年)》(公示稿) 意见的通告

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，实现主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划“多规合一”，加快建立国土空间规划体系，优化国土空间布局，促进高质量发展，天镇县人民政府组织编制了《天镇县国土空间总体规划（2021—2035年）草案》（以下简称《规划》）。根据有关规定，现对《规划》草案予以公示，并广泛征求社会各方意见。具体事项如下：

- 一、公示日期：2023年3月1日至2023年3月30日，共30日。
- 二、公示期间，有关单位和个人对《规划》有何意见或建议，可通过以下方式向天镇县自然资源局反馈。

联系人：刘文静 陈晨

联系电话：18903525047 18530673967

(工作日：9:00-12:00 14:00-17:00)

电子邮箱：tzgtzy@126.com

通信地址：天镇县自然资源局规划股

2023年3月1日

# 天镇县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF TIANZHEN

2021-2035年

(草案公示)

注：本次成果为草案公示，最终成果审批文件为准

大同市天镇县，地处山西东北门户，晋冀蒙三省交界处，素有“鸡鸣一声闻三省”之称，还有丰富的历史文化遗产和秀美的山川河流，农业资源、自然资源得天独厚。

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大部署。当前，国家大力推进生态文明建设、双循环、“一带一路”、碳达峰与碳中和决策和“多规合一”，与山西省打造“长城旅游板块”、“乌大张”长城金三角经济合作区建立以及乡村振兴的政策指引，天镇县迎来了开放与发展的机遇期，将以打造“京津冀北重要生态涵养区、有机旱作农业产业示范园、长城板块精品旅游目的地、新能源开发利用示范基地”作为战略目标和定位，引导未来发展。站在崭新的历史起点上，高质量编制国土空间总体规划、前瞻描绘城镇未来发展的宏伟蓝图，力求打造一个生产空间集约高效、生活空间宜居舒适、生态空间山青水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间新格局。

按照国家的统一部署，天镇县人民政府组织开展了《天镇县国土空间规划（2021-2035年）》编制工作，《规划》是对天镇县县域范围开发保护作出总体安排和综合部署。是指导城乡各类开发建设活动，制定空间发展政策和实施国土空间规划的管理的蓝图，是编制乡镇国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划总遵循。

让我们在这里，用简洁的表达、生动的语言，为您描绘出2035年我们将遇见怎样的天镇。

## 天镇印象

万里长城入晋第一站、长城山黑龙寺林场生态资源广阔、潺潺流水南洋河西洋河、千年古迹慈云寺、坐拥风光地热等绿色资源、独具特色的塞外风情、丰富多彩的民族艺术和民族饮食文化，深厚的自然和文化底蕴铸就了独特的天镇文化。



雄伟明长城



古村李二口



旖旎南洋河



# 社会经济

## 面积

总面积**1709.28**平方公里

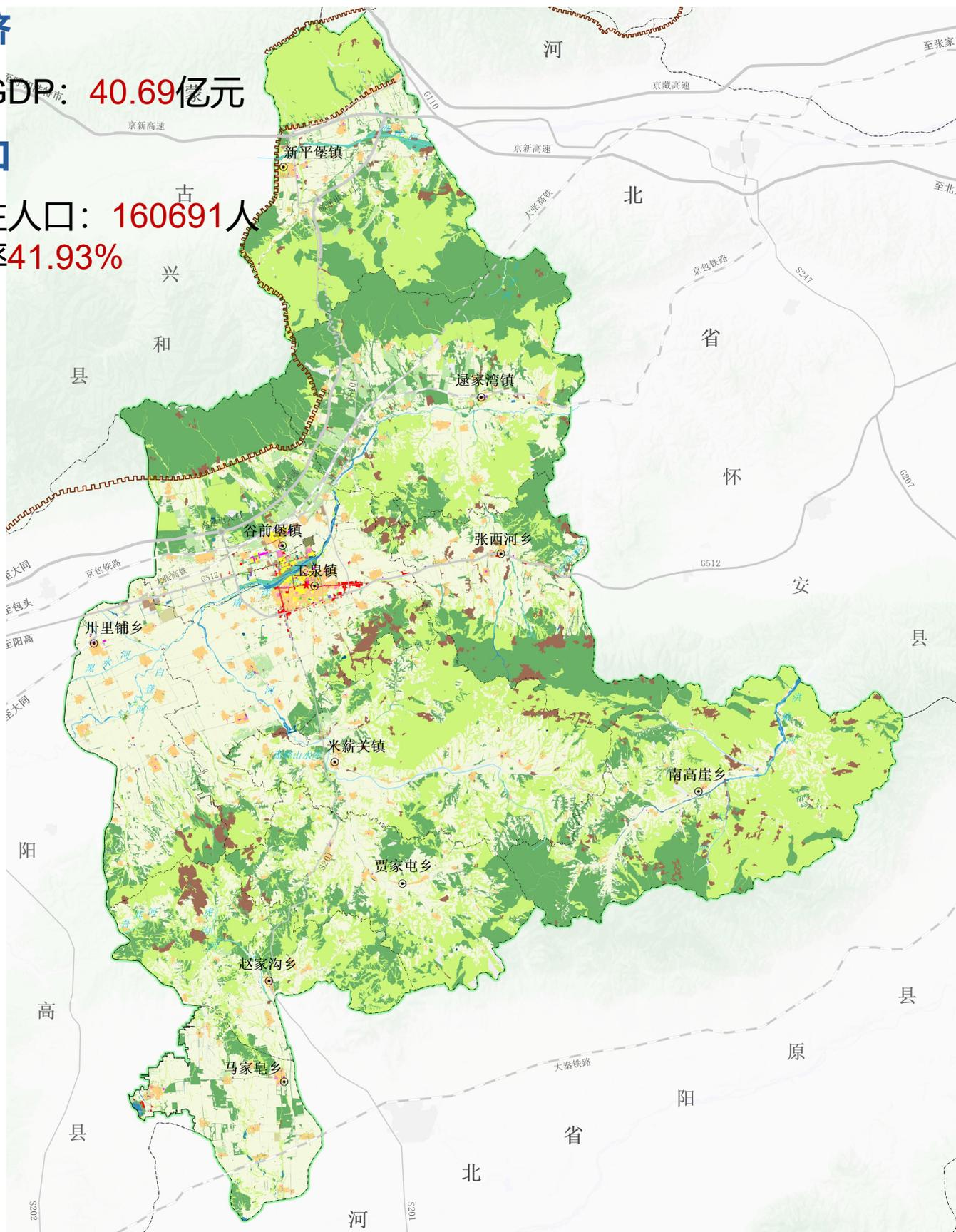
## 经济

2020年GDP: **40.69**亿元

## 人口

七普常住人口: **160691**人

城镇化率**41.93%**





## 1 规划概述

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划范围与期限
- 1.3 规划原则

## 2 空间战略与目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 规划指标

## 3 系统构建国土空间保护开发格局

- 3.1 保护开发格局
- 3.2 统筹划定三条控制线
- 3.3 构建高效农业空间
- 3.4 筑牢绿色生态空间
- 3.5 打造多层次的特色产业体系
- 3.6 优化城镇体系结构
- 3.7 助力乡村振兴

## 4 要素支撑与保障

- 4.1 打造高效便捷的交通网体系
- 4.2 完善中心城区交通体系
- 4.3 促进县域公共服务设施均等化
- 4.4 中心城区公共服务设施
- 4.5 提升城乡安全韧性
- 4.6 全域统筹的生态修复与整治

## 5 历史文化保护

- 5.1 历史文化保护体系
- 5.2 历史文化保护格局

## 6 保障机制

- 6.1 规划传导体系
- 6.2 推进“一张图”数字化建设
- 6.3 实施规划体检与评估

# 01

## 规划概述

PLANNING OVERVIEW

1.1 指导思想

1.2 规划范围与期限

1.3 规划原则

## 1.1 指导思想

深入贯彻“党的二十大”精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以习近平生态文明思想为指导，积极践行绿水青山就是金山银山的发展理念，深入实施生态文明建设、乡村振兴、区域协调发展战略，优化天镇县国土空间格局，提高国土开发利用质量和可持续发展能力，推动绿色发展、创新驱动、产业转型、文化传承，坚持以人民为中心，统筹城乡融合发展，加快解决发展不平衡不充分的问题，全力满足人民日益增长的美好生活需要，全面实现高质量发展、高品质生活、高水平治理，加快建设幸福美好天镇，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 生态文明

永续发展

原始文明

— 农业文明

— 工业文明

— 生态文明

### 总体国家安全观

国土安全

— 粮食安全

— 生态安全

— 能源安全



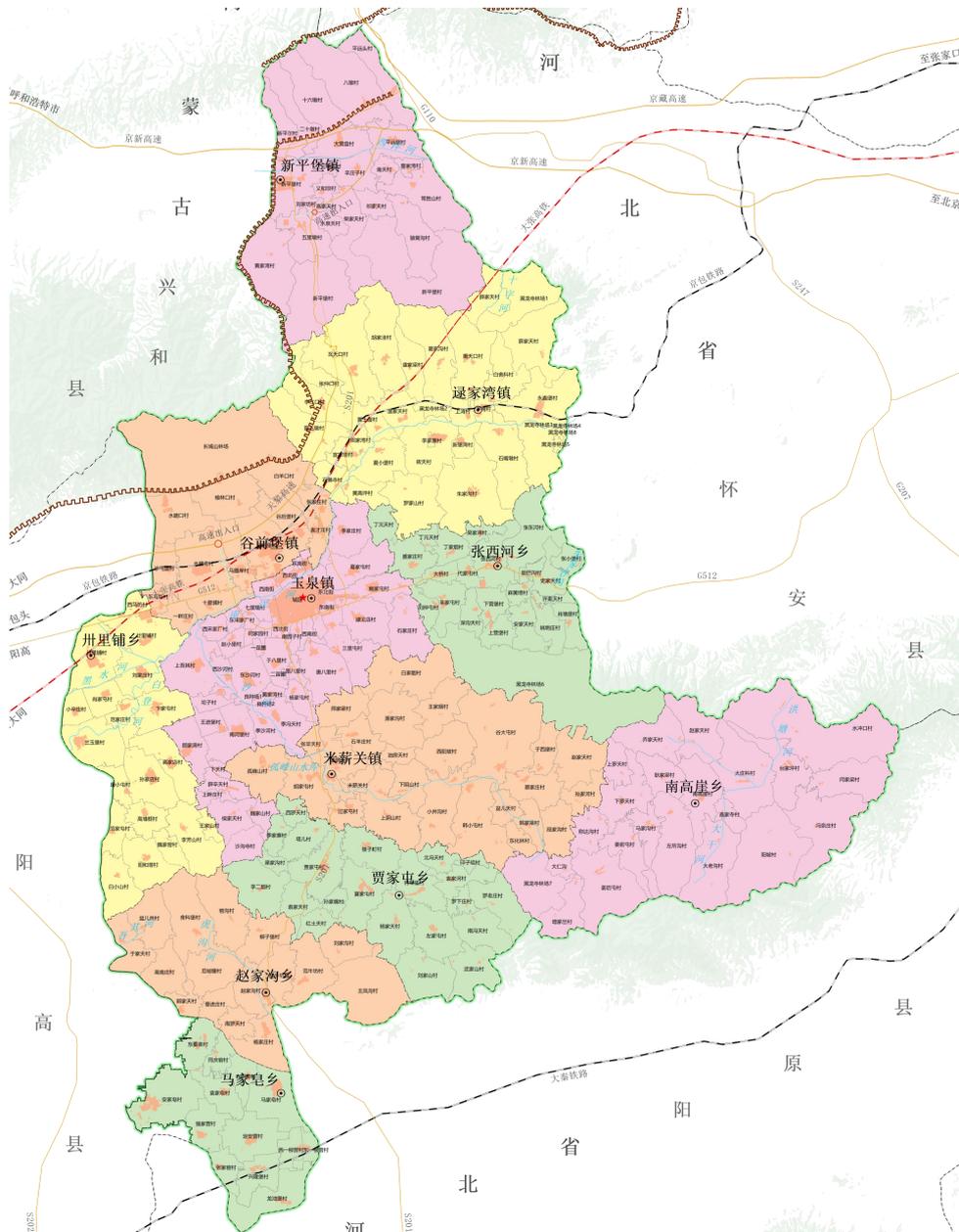
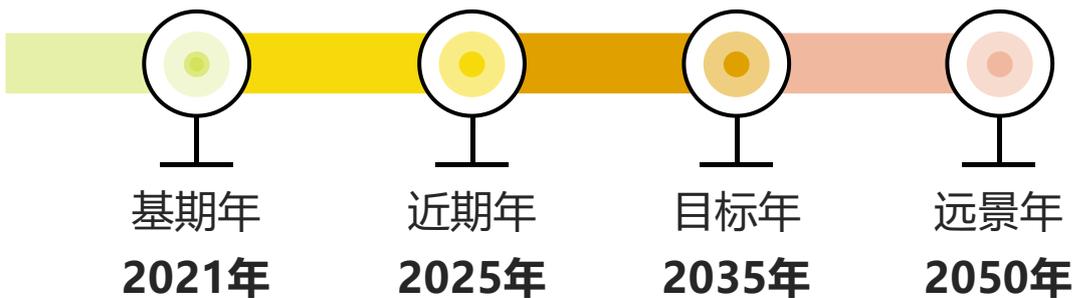
## 1.2 规划范围与期限

### 规划范围

天镇县行政辖区内的全部空间  
面积**1709.28**平方公里。

### 规划期限

基期年为**2021**年，近期至**2025**年，规划目标  
年为**2035**年，远景展望至**2050**年。



## 1.3 规划原则

### 生态优先、绿色发展

践行绿水青山就是金山银山的理念，系统修复和治理生态环境，提升生态系统碳汇能力。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，整体保护文化、自然和景观资源，建立绿色低碳的国土空间保护开发格局，促进城乡绿色发展。



### 筑牢底线、安全发展

落实最严格的耕地保护制度、节约用地制度、水资源管理制度和生态环境保护制度，牢牢守住耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，筑牢粮食安全、生态安全、公共安全、能源安全等国土空间安全底线，完善国土安全基础设施，增强空间韧性，提高自然灾害防治能力，提升国土空间承载力。



### 区域协调、融合发展

推动区域协调发展，加强与周边市县互联互通，加强新型基础设施网络建设，引导城镇、产业与交通一体化布局，促进要素自由流动，完善产业链、供应链、创新链整体布局；加强全域统筹，引导城镇紧凑布局，促进城乡协调发展，提升国土空间发展力。



## 1.3 规划原则



### 以人民为中心、高质量发展

坚持以人民为中心的发展思想，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，促进人与自然和谐共生，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现高质量发展，满足高品质生活。

### 因地制宜、特色发展

立足资源禀赋、历史文化、地域文化和民俗文化，突出地域特点，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，注重解决实际问题，营造富有地域特色的魅力空间。

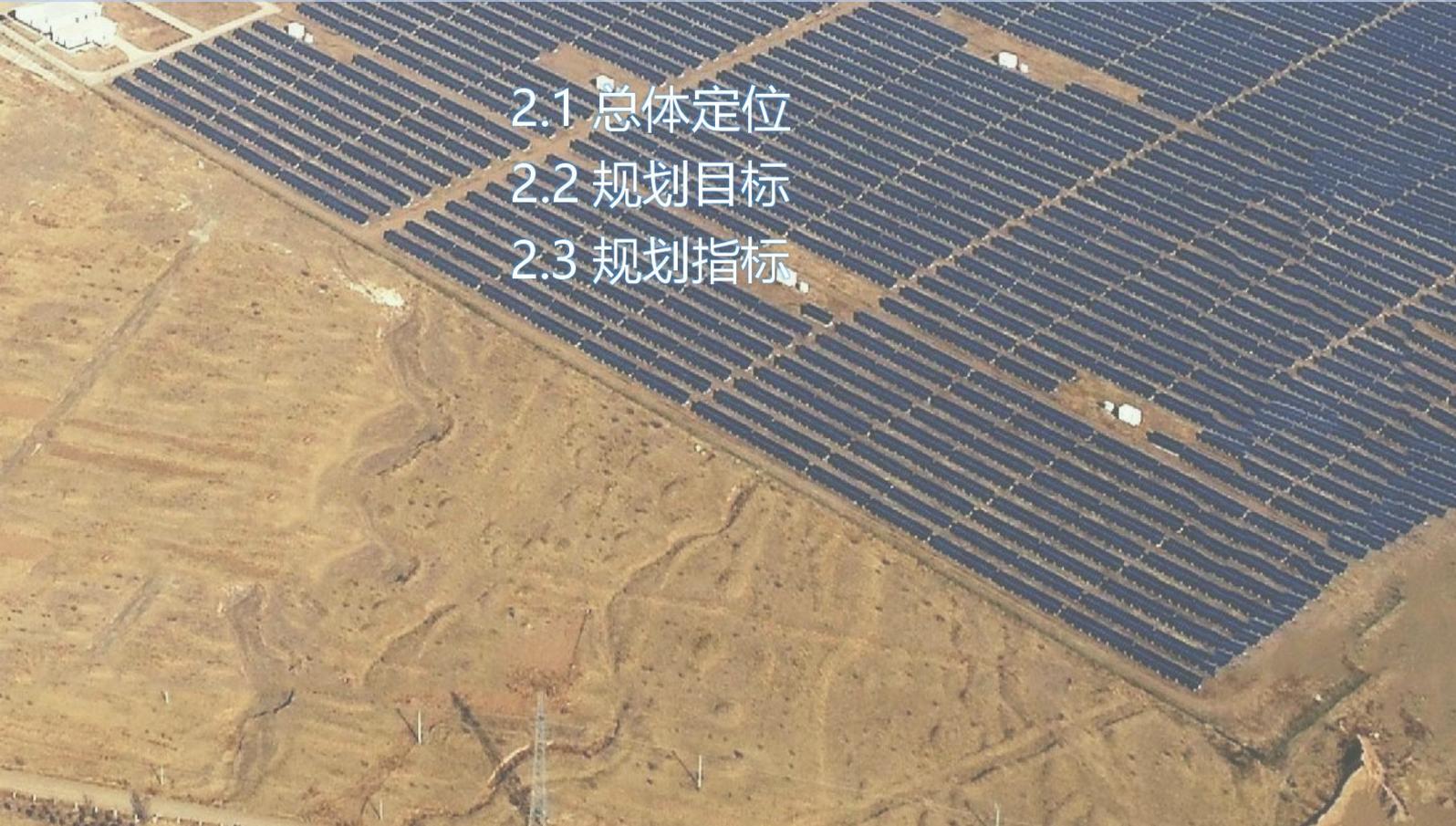




# 02 空间战略与目标

SPACE STRATEGY AND OBJECTIVES

- 2.1 总体定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 规划指标



## 2.1 总体定位

### 城市性质与职能

#### 城市性质

晋东北重要门户  
有机蔬菜供给基地  
新能源转型利用试点  
绿色生态宜居宜业宜游城市

#### 城市职能

- ✓ 有机特色农产品生产加工基地
- ✓ 乡村振兴示范基地
- ✓ 新能源产业示范区
- ✓ 文旅康养目的地

## 2.2 规划目标

2025

**近期**

国土空间一张图格局初步建立；乡村振兴战略有效落实；新能源产业利用初见成效、文化旅游产业初步形成。

2035

**远期**

生态环境质量显著改善，山水林田湖草生态修复的重大问题基本得到解决，构筑起功能稳定和可持续发展的生态安全体系。

2050

**远景**

形成全省长城文化旅游标杆地；风光地热等绿色能源开发利用示范区；有机特色农业产值显著提升。



## 2.3 规划指标

落实自然资源部和山西省关于市县国土空间规划指标体系的要求，落实大同市国土空间总体规划分解传导的指标，围绕天镇县发展定位和发展目标，构建指标体系，包括 36 项规划指标。指标分为约束性指标和预期性指标。约束性指标在规划期内不得突破；预期性指标按照经济社会发展预期，规划期内努力实现。

**规划指标：预期指标+约束指标**



# 03

## 国土空间保护开发格局

LAND SPACE PROTECTION  
AND DEVELOPMENT PATTERN

- 3.1 保护开发格局
- 3.2 统筹划定三条控制线
- 3.3 构建高效农业空间
- 3.4 筑牢绿色生态空间
- 3.5 打造多层次的特色产业体系
- 3.6 优化城镇体系结构
- 3.7 助力乡村振兴

### 3.1 保护开发格局

以区域内地形地貌基本特征为基础，以国土空间开发战略与目标为导向，结合主体功能定位，落实生态优先、绿色发展理念，构建**“一核、两轴、四区、多点”**的国土空间总体开发保护格局。



## 3.2 统筹划定三条控制线

**严格保护  
永久基本农田**

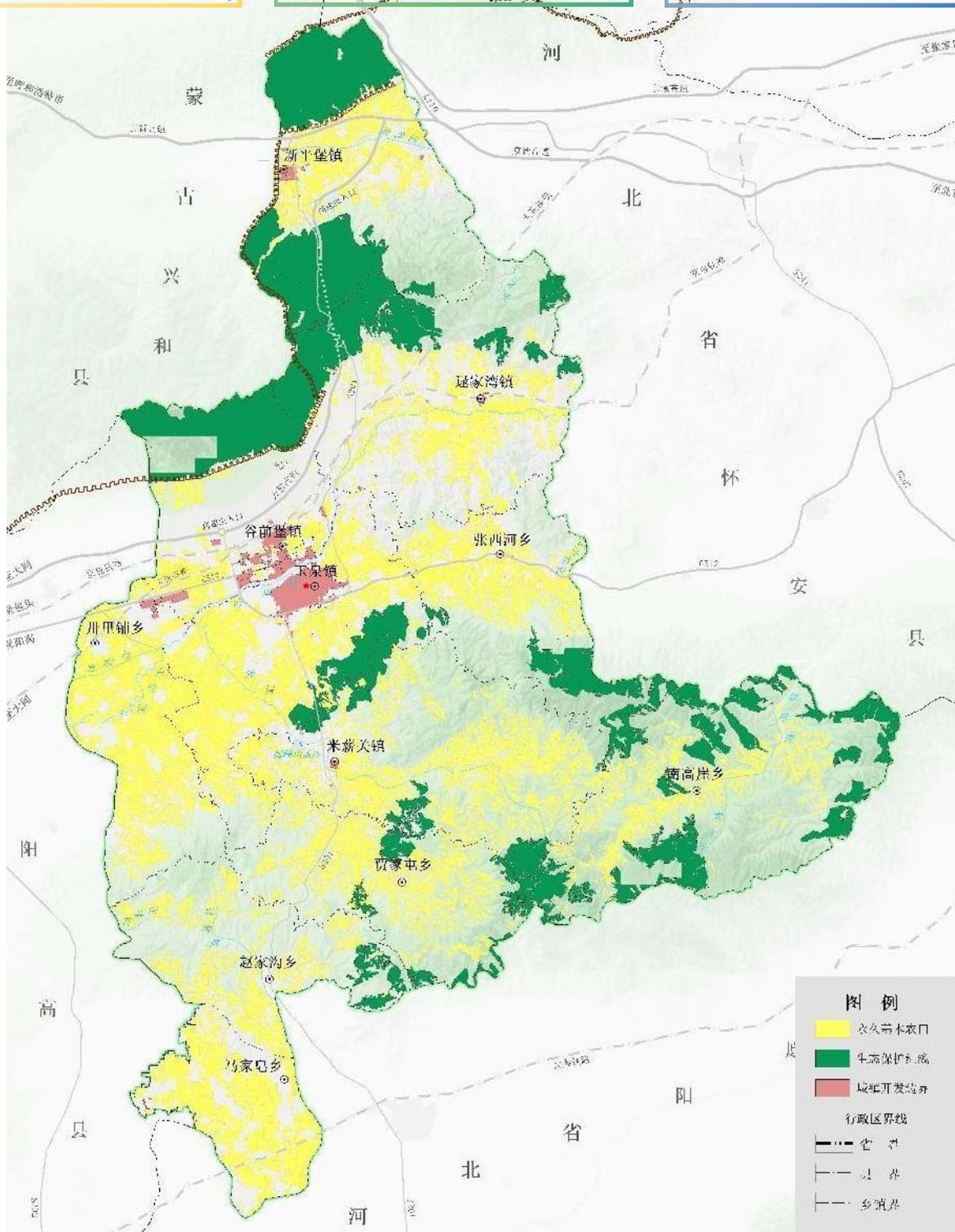
**优化落实  
生态保护红线**

**合理划定  
城镇开发边界**

不得闲置、荒芜，坚决防止永久基本农田“非农化”，永久基本农田划定74.3万亩。

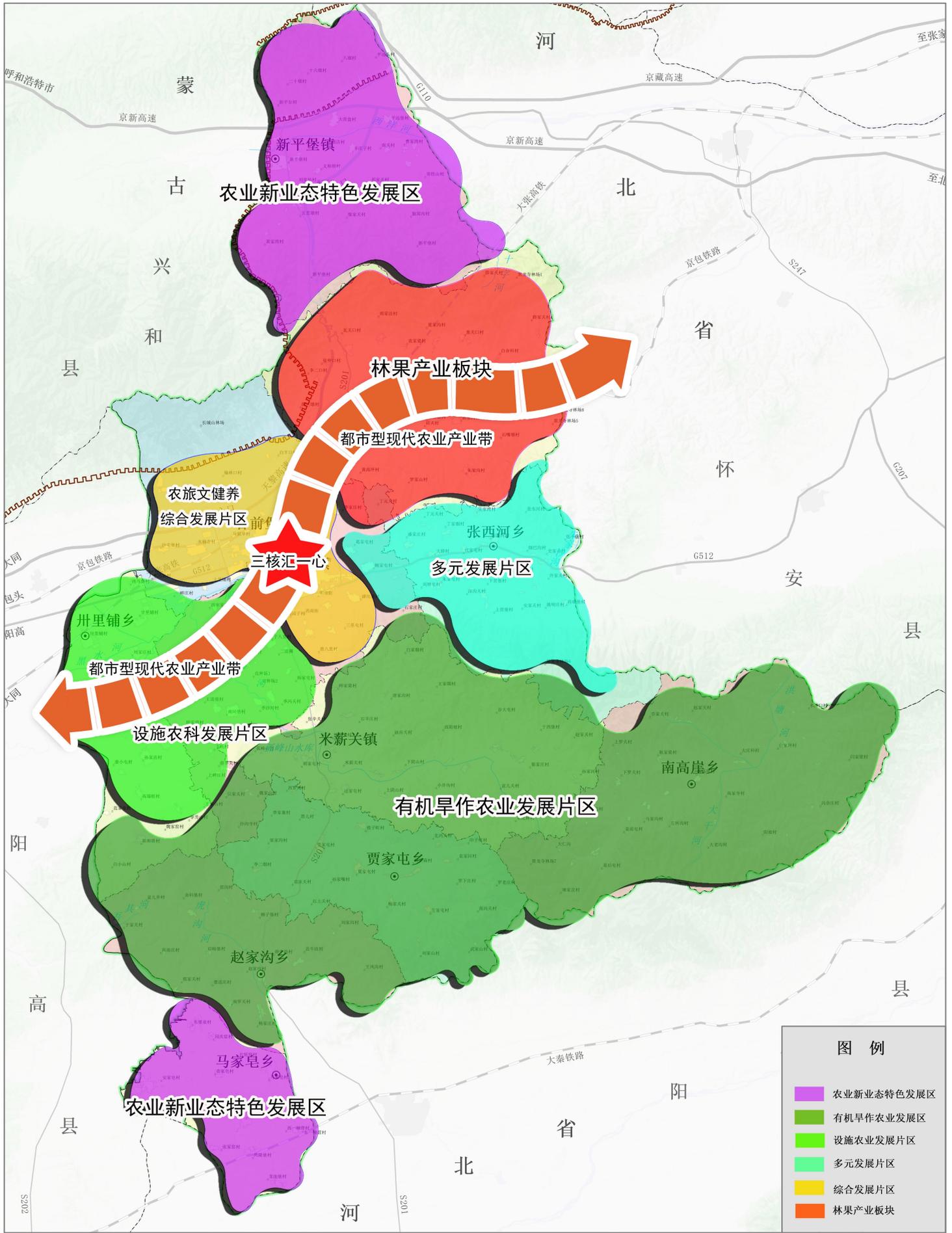
科学评估，应划尽划，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，生态保护红线划定39.57万亩。

防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变，城镇开发边界划定2.87万亩。



### 3.3 构建高效农业空间

## 构建“一心、一带、六区”的农业发展格局



图例

- 农业新业态特色发展区
- 有机旱作农业发展片区
- 设施农业发展片区
- 多元发展片区
- 综合发展片区
- 林果产业板块

### 3.3 构建高效农业空间

#### 一心：

既中心城区，作为整个天镇农业发展的大脑和神经中枢，紧扣“互联网+农业”、“信息化”的时代脉搏，是天镇农业发展综合服务中心。

#### 一带：

南洋河农产发展轴，依托农业耕地、水源、发展情况的优势区域形成，是连接天镇农业重点产业和项目的纽带，是串联天镇农业产业发展的主导轴线。

##### 农业新业态特色发展区

结合新平堡历史文化名镇、马家皂古堡遗迹和西洋河文旅康养项目落地，发展农业+文化+康养产业相结合的新业态特色农业产业。

##### 林果产业发展区

结合现有的特色林果产业，进一步提升产业规模化、集聚化。

##### 农旅文康养综合发展区

结合城区、地热温泉资源等产业发展，打造集农旅、康养、文化相结合的综合发展片区。

##### 设施农科发展区

依托二十里铺工业园区的基础优势，引入农业科研相关产业，打造科研+设施农业于一体的产业发展片区。

##### 多元发展区

立足512国道进入天镇第一站的交通区位和丰厚的历史文化资源，黄花种植、小杂粮种植等农业产业基础，打造农商结合、农文结合的多元化的农业产业发展区域。

##### 有机旱作农业发展区

基于天镇有机旱作农业的天然优势，不断提升耕地质量和耕地产能，形成有机旱作农业产业集中发展提升区域。

### 3.4 筑牢绿色生态空间

统筹山水林田湖草等资源，形成“四水、两园、三山、多点”的生态安全格局

#### 四水

南洋河、西洋河、三沙河和洪塘河。

#### 两园

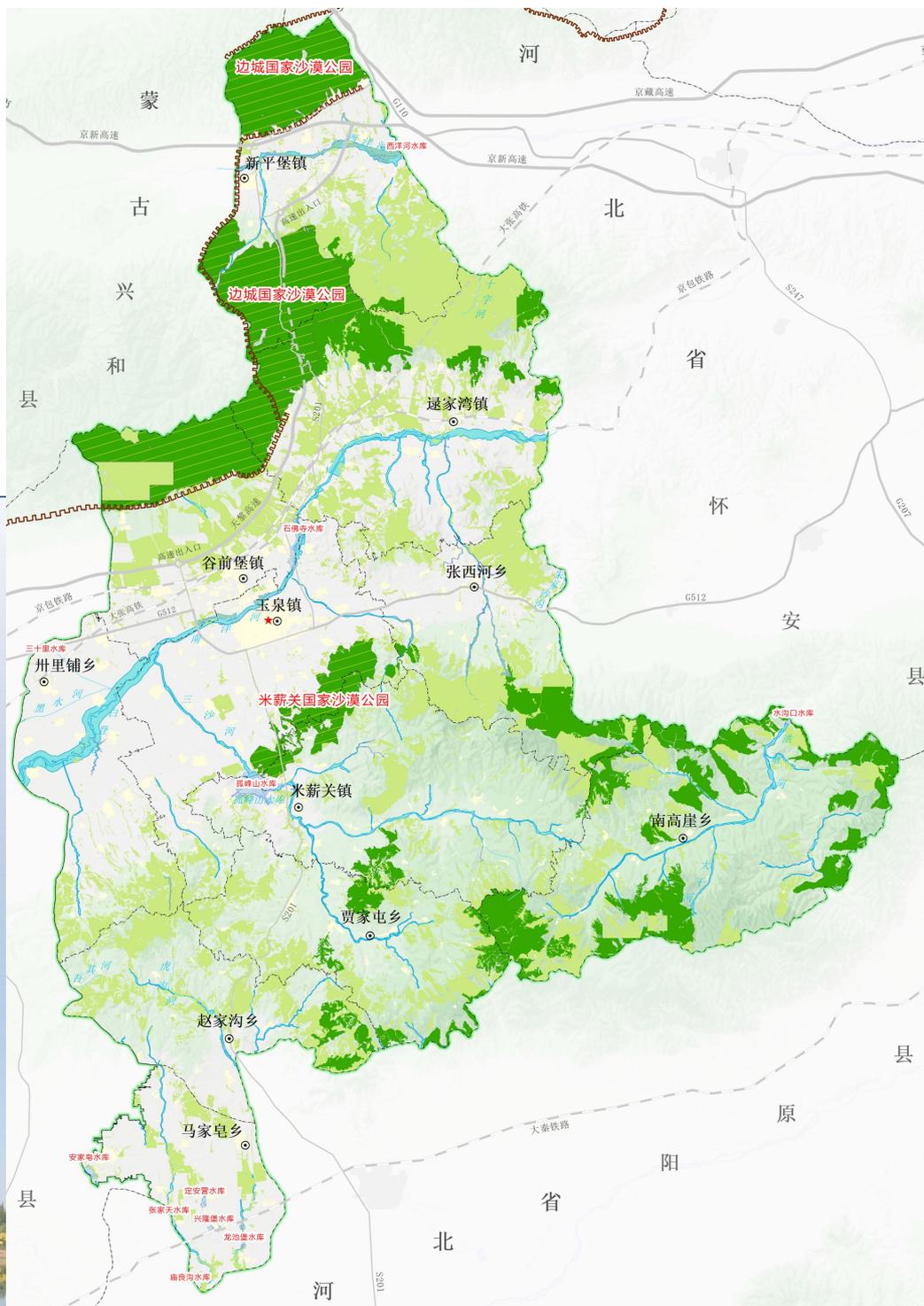
边城国家沙漠公园和米薪关国家沙漠公园。

#### 三山

北峰山山脉、云门山山脉，孤峰山熊耳山山脉。

#### 多点

多处地下饮用水源地。



## 3.5 打造多层次的产业结构体系

生态支撑大县、绿色工业强县、温泉康养名县、历史文化古县、全域旅游亮县。

### 一轴

01

战略高新产业发展轴，依托天黎高速、大张高铁、京新高速，推动中部县城及周边传统产业转型升级。

### 一环

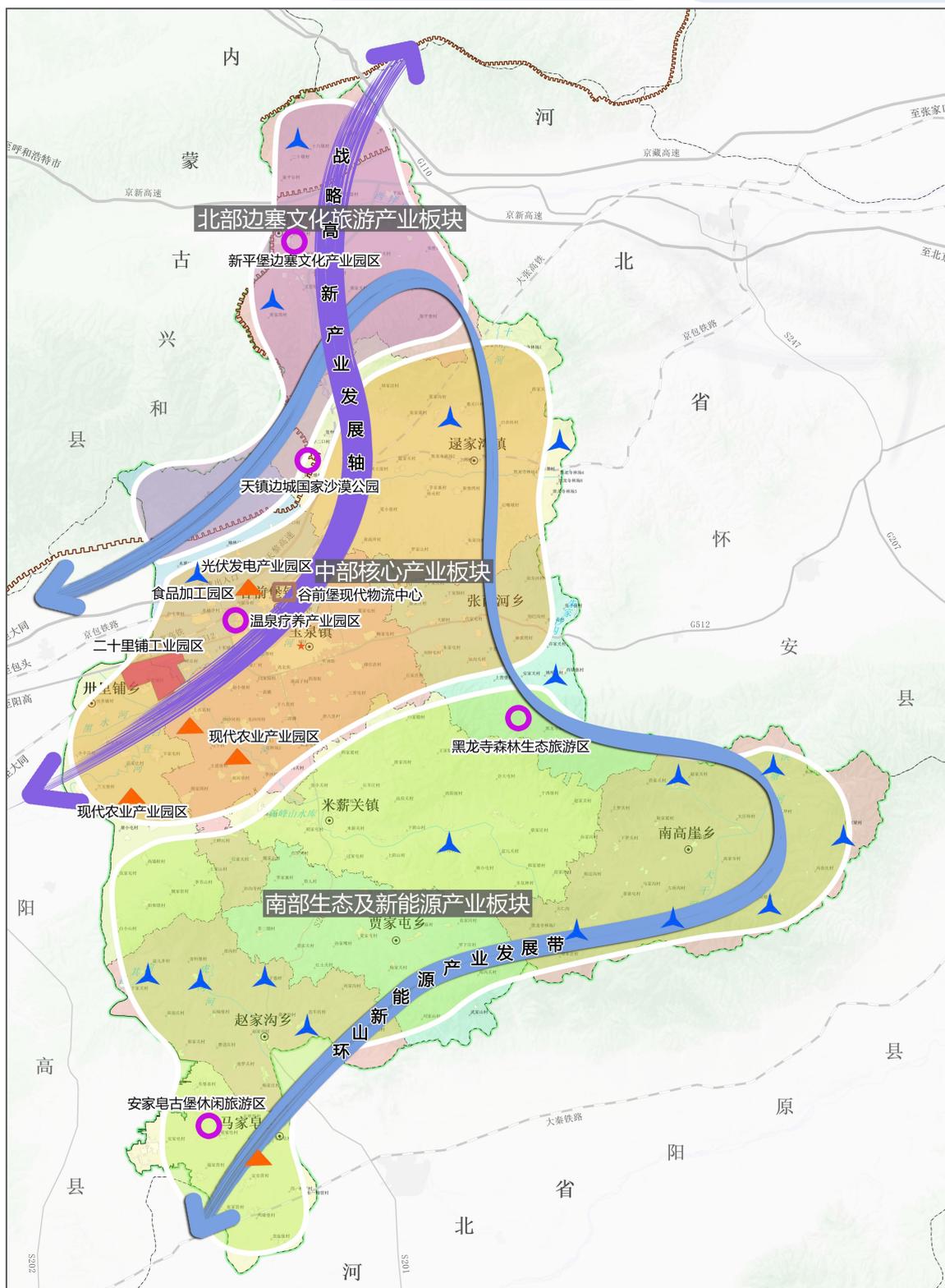
02

环山新能源产业发展带，依托环天镇县域北部采凉山与南部丰稔山脊的风力发电与光伏发电产业，大力推进新能源产业电力发展。

### 三板块

03

中部核心产业板块、北部边塞文化旅游产业板块、南部生态及新能源产业板块。



## 3.6 优化城镇体系结构

### 构建“中心城区、中心镇、一般乡、中心村、基层村” 五级镇村体系



## 3.7 助力乡村振兴

### 构建“两级四类”的村庄体系，助力乡村振兴

#### 两级

##### 中心村

人口集中、产业集聚  
要素集约、功能集成

##### 基层村

完善职能  
控制引导

#### 四类

##### 集聚提升

有序推进改造提升，激活产业，优化环境，提振人气，增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。

##### 特色保护

保持村庄的完整性、真实性和延续性。发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展良性互促机制。

##### 城郊融合

加快城乡产业融合发展，基础设施互联互通，公共服务共建共享，形态上保留乡村风貌，治理上体现城市水平。

##### 其他类

除上述类别以外的其他村庄。其主要特征是人口规模相对较小、配套设施一般，需要依托附近集聚提升类村庄共同发展。





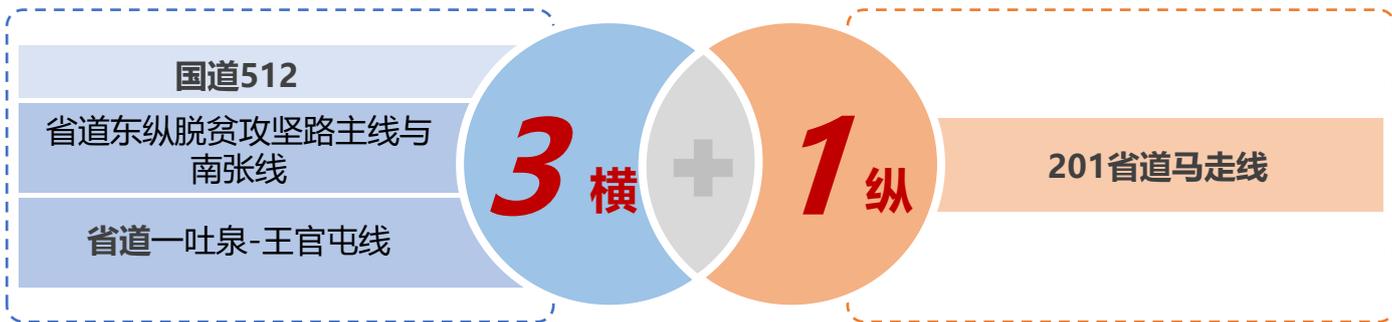
# 04 要素支撑与保障

ELEMENT SUPPORT AND  
GUARANTEE

- 4.1 打造高效便捷的交通网体系
- 4.2 完善中心城区交通体系
- 4.3 促进县域公共服务设施均等化
- 4.4 中心城区公共服务设施
- 4.5 提升城乡安全韧性
- 4.6 全域统筹的生态修复与整治

# 4.1 打造高效便捷的交通网体系

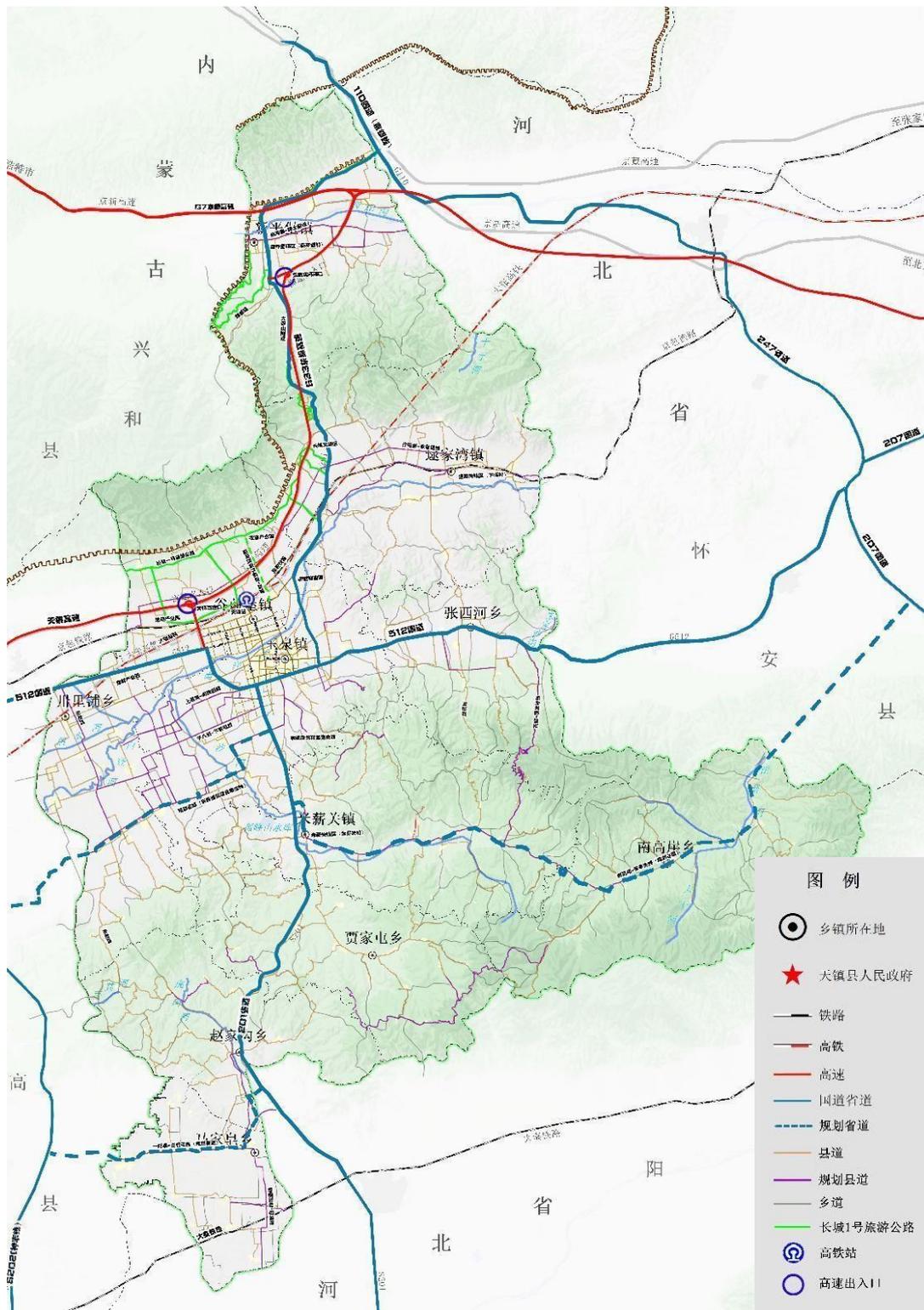
## “三横、一纵、两铁、四高、一专” 综合道路体系



**“两铁”** 指大张高铁、京包铁路；

**“四高”** 指S45天黎高速、S33东纵高速、G7京新高速、天镇-阳原高速公路；

**“一专”** 指县域沿长城形成的长城一号旅游专线；



## 4.2 完善中心城区交通体系

### “四横四纵” 道路体系

**四横：**指新城新世纪大街、中央大街、老城东西大街、和平南街。

**四纵：**指西五路、天走路、迎宾路、南北大街。

#### 交通设施：



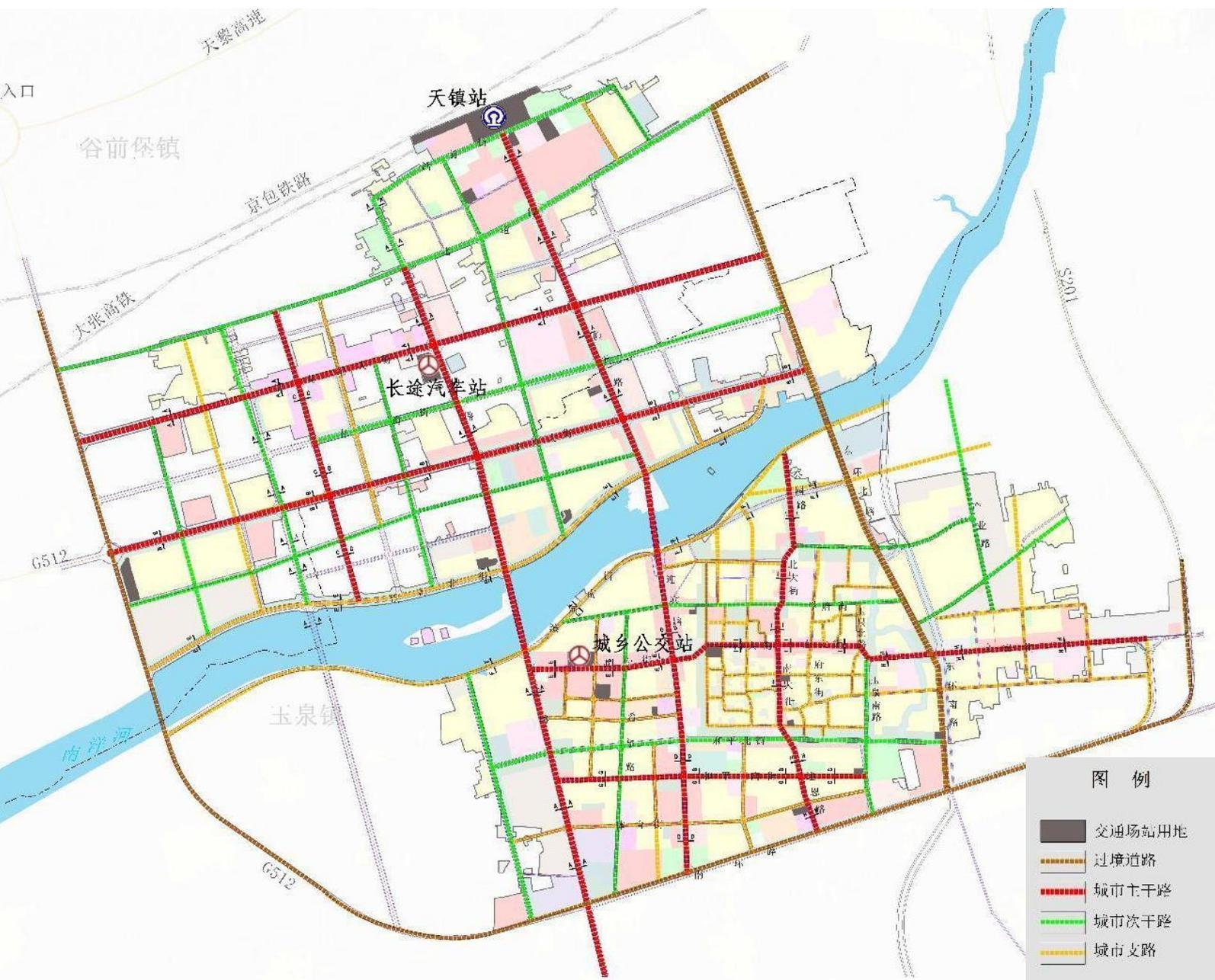
1处汽车站



1处  
城乡公交站



若干停车场



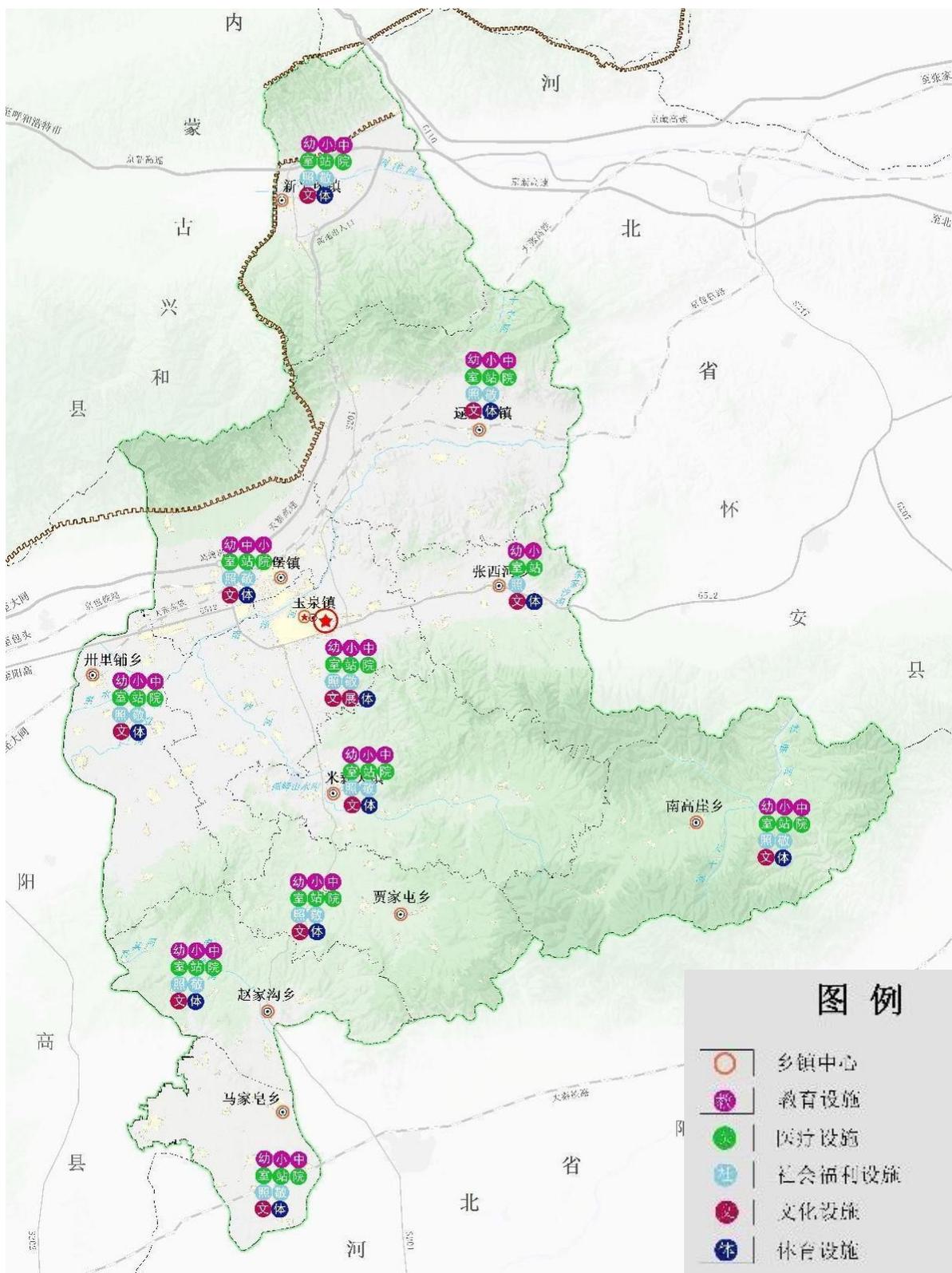
## 4.3 促进县域公共服务设施均等化

### 乡镇级

从**教育、文体、医疗、商业**等方面对县域乡镇进行公共管理与公共服务设施的布局引导。

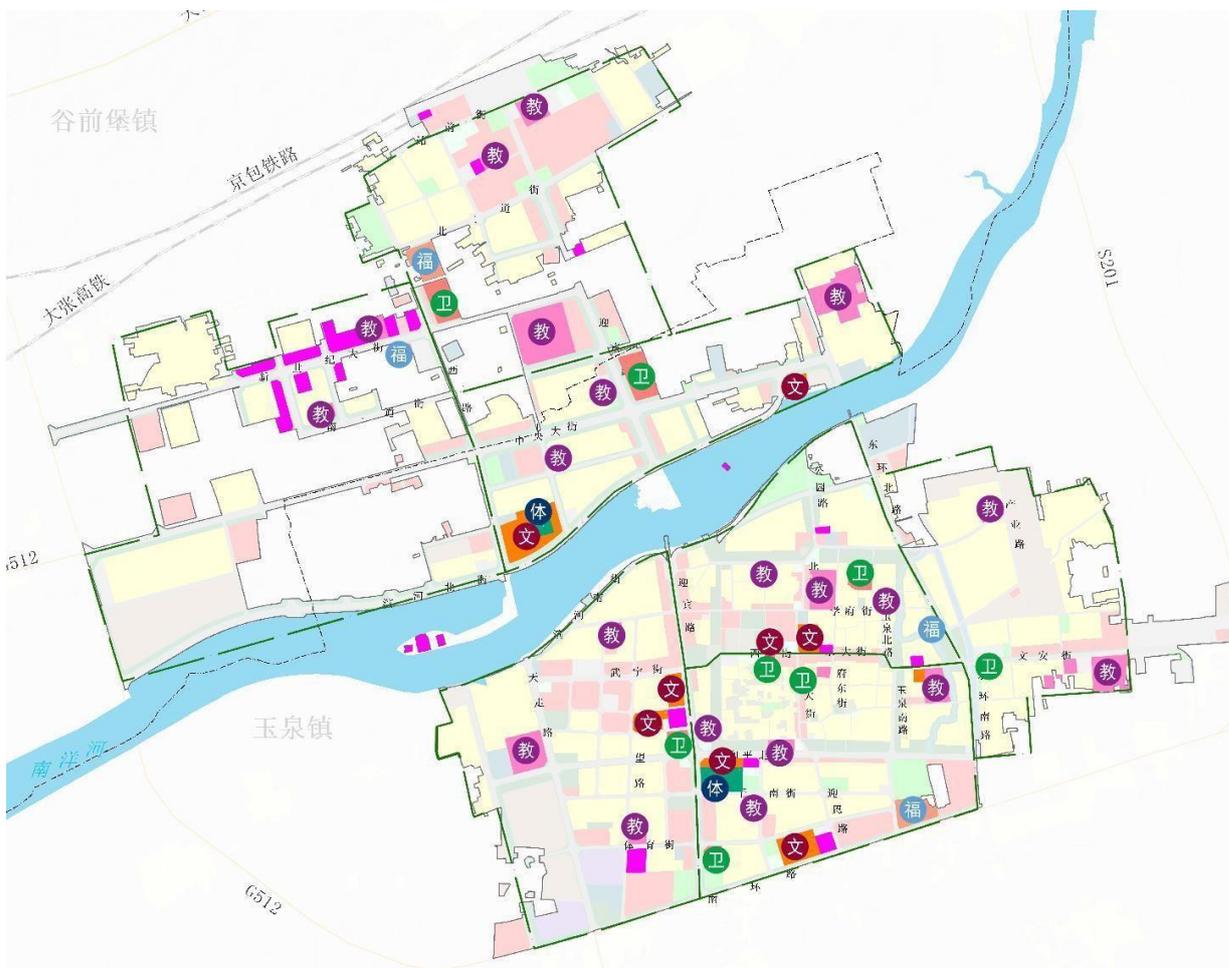
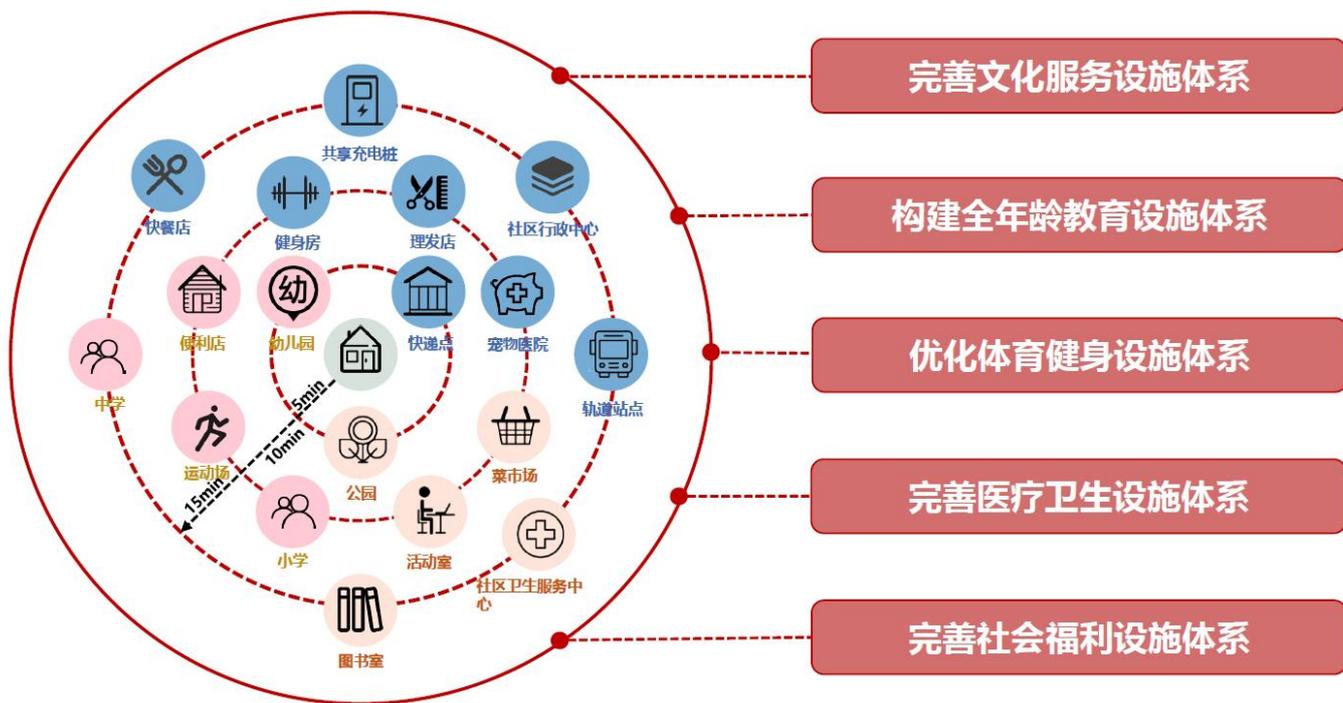
### 村级

以乡村振兴为引导，中心村应配置敬老院、幼儿园，公园绿地等公共服务设施。一般村应配置活动场地、便利店，其他可多村配置。



# 4.4 中心城区公共服务设施

推进社区生活圈建设，建设美丽幸福宜居宜业的城市。



图例

- 体育用地
- 医疗卫生用地
- 教育用地
- 文化用地
- 机关团体用地
- 社会福利用地
- 文 文化设施
- 教 教育设施
- 体 体育设施
- 卫 医疗卫生设施
- 福 社会福利设施
- 15分钟生活圈

## 4.5 提升城乡安全韧性



### 电力电信工程规划

- ✓ 未来规划保留玉泉220KV变电站、新建贾家屯220KV变电站，留现状天镇、南河堡110KV变电站、新建城南110kV变电站、二十里铺110kV变电站。
- ✓ 人口集中区域实现5G覆盖率100%。



### 给水排水工程规划

- ✓ 乡镇和周边村庄，以就近水源，铺设完善的给水系统，配置给水设施、加大水井的建设与净水装置配备。
- ✓ 重点村应建设相应的污水处理设施，污水处理达标后根据实际情况回用或排放。



### 供热燃气工程规划

- ✓ 规划气源为应张线天然气长输管线，设置阀室及门站。
- ✓ 热网主管线由广厦热力出线，向县城及周边临近村庄供热。



### 环保环卫工程规划

- ✓ 保留现状唐八里垃圾填埋场，新建逯家湾镇和贾家屯乡垃圾卫生填埋场。
- ✓ 13处垃圾转运站，其中乡镇各配一处。
- ✓ 完善公共厕所建设，健全环境卫生系统。

## 4.5 提升城乡安全韧性



### 地质灾害

划定地址灾害防治分区，  
采取避让与治理相结合的避灾体系。

### 抗震减灾

全县基本烈度为7度，生命线工程提高一度标准。



### 防洪排涝

中心城区按50年一遇标准设防，乡镇按照20年一遇，村庄按3年一遇。推进海绵城市，减少洪涝隐患。

### 消防人防

- ✓ 建立以陆路交通为支撑的城市人防应急疏散干道。
- ✓ 加强森林消防体系建设：健全火险预警体系，森林火灾监测覆盖率达到90%以上，通讯覆盖率应达到95%以上。



### 卫生防控

规划用地保障公共卫生事件应急响应中心建设，  
鼓励建筑空间的模块化再利用。

## 4.6 统筹全域生态修复与整治

形成“斑块—廊道—区域”的生态修复机制

### 1.重要生态保护区生态修复



提升生态保护区生态系统完整性及加强水土保持，有效治理水土流失与土地退化，实施林草质量精准提升，增强生态保护区生态功能。

### 2.生态廊道保护

加强矿山和河流水污染治理，推动沿河沿湖沿湿地生态修复，大力实施矿山修复，守护河畅水清的河流生态廊道。



### 3.重要生态斑块保护修复

加强自然保护湿地，水源保护地、森林公园等地块生态修复，构建完善的自然保护地体系，着力提升其水源涵养功能。



# 05 历史文化保护

HISTORICAL PROTECTION  
PARRERN

5.1 历史文化保护体系

5.2 历史文化保护格局



## 5.1 历史文化保护体系

### 构筑以明长城遗址特色文化带为骨架的历史文化保护体系

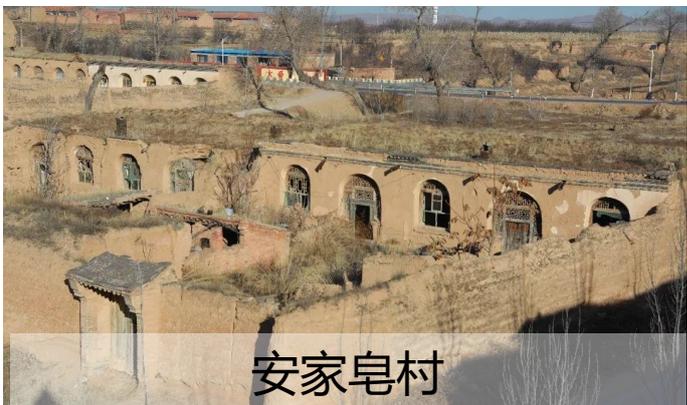
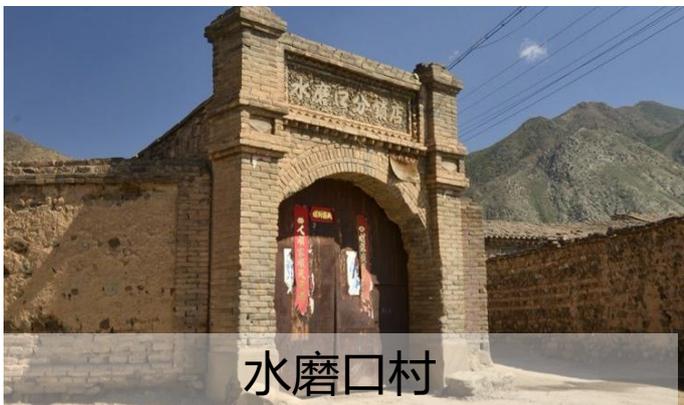
**国家级文物保护单位：**慈云寺、沙梁坡汉墓群、古城堡汉墓群

**省级文物保护单位：**长城、玉皇阁、盘山石窟

**市级文物保护单位：**马家皂天主堂

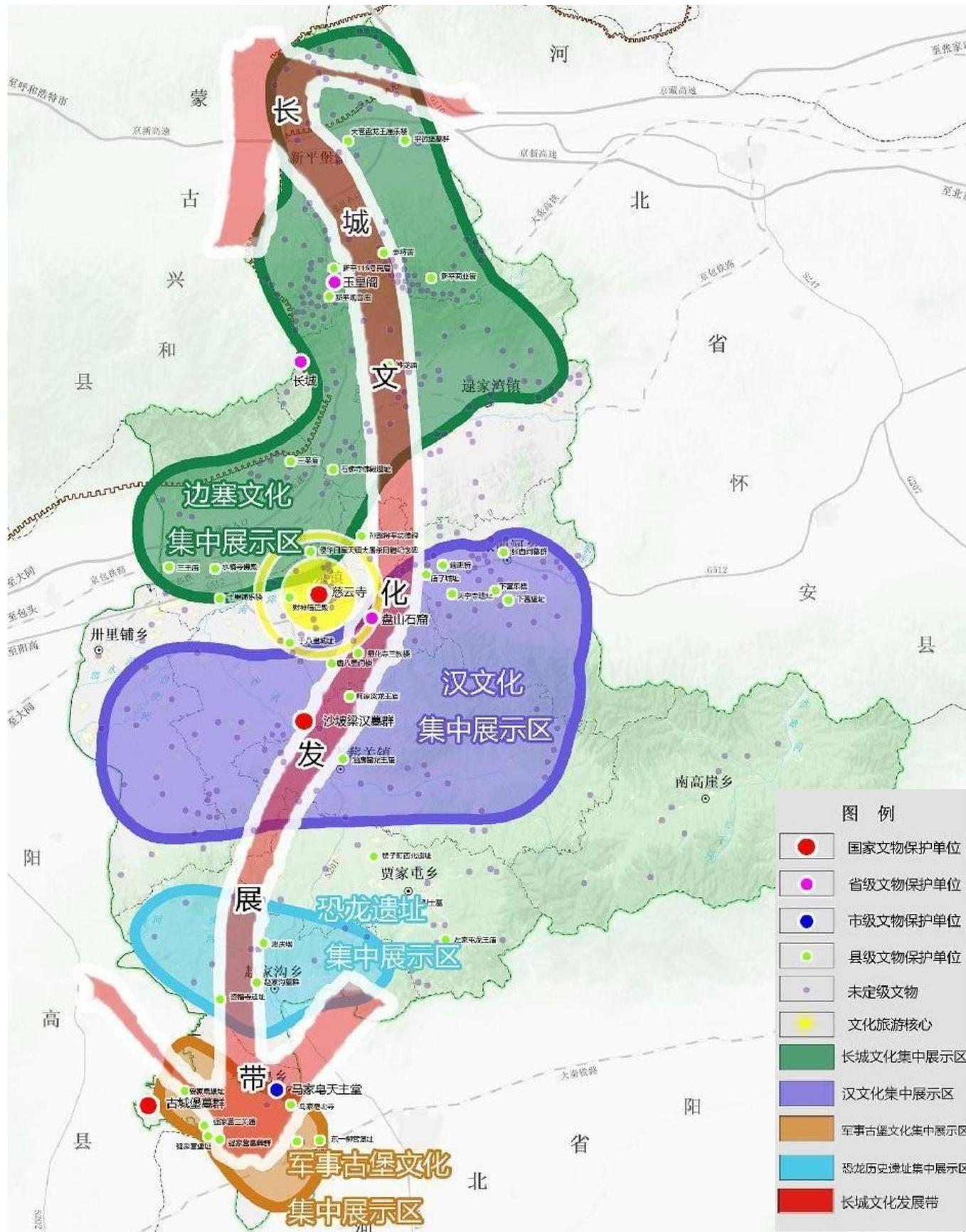
**县级文物保护单位**39处，红色文化遗产6处

### 历史文化名村与传统村落



## 5.2 历史文化保护格局

形成“一核一廊四区多节点”的历史文化保护格局



# 06

## 保障机制

SAFEGUARD MECHANISM

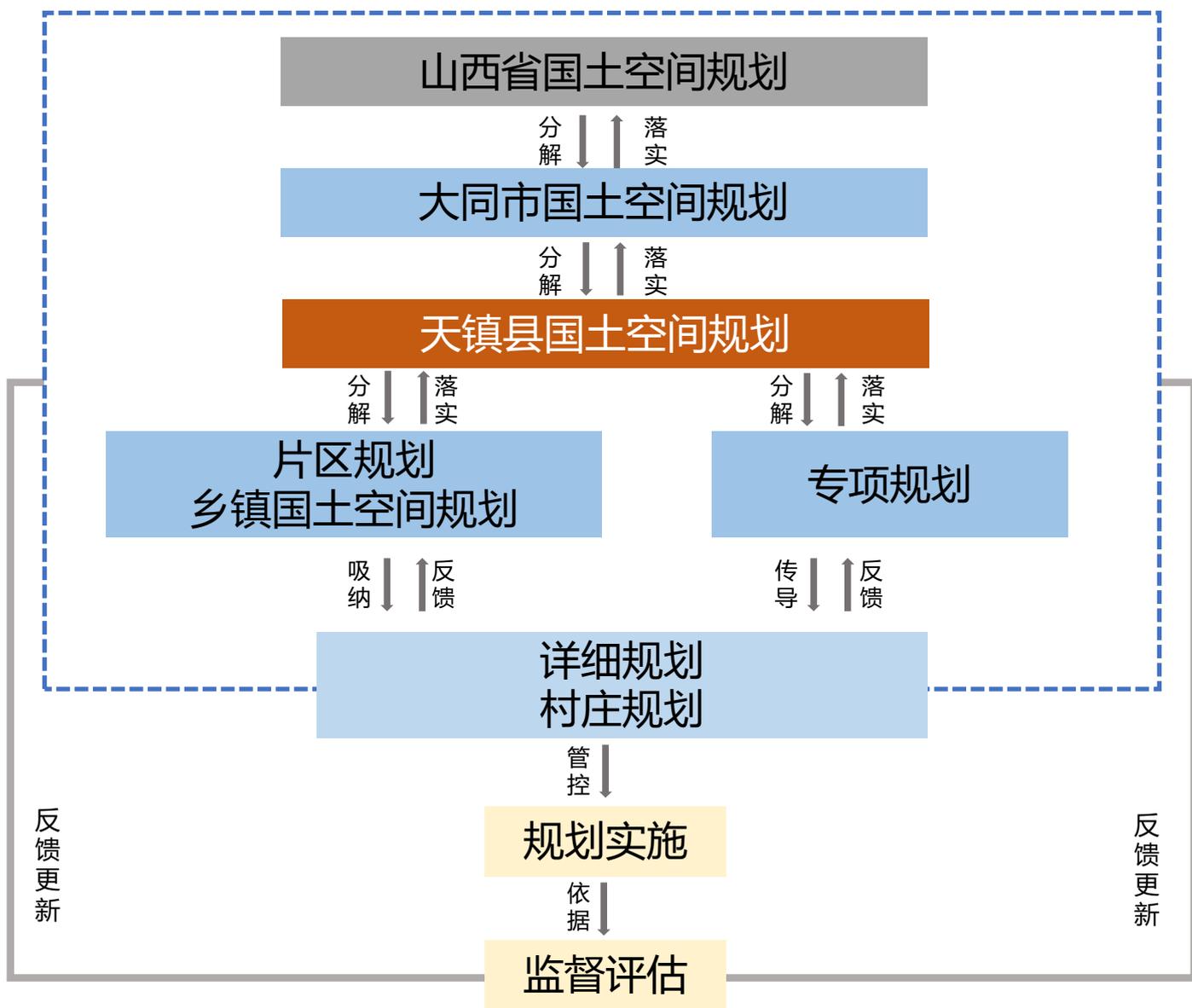
6.1 规划传导体系

6.2 推进“一张图”数字化建设

6.3 实施规划体检与评估

## 6.1 规划传导体系

构建分层管理、分类指导的规划编制体系，构建“县——乡镇”协同的纵向传导机制，建立有效约束的横向部门衔接机制。进一步完善规划落地的实施管理体系。



## 6.2 推进“一张图”数字化建设

01

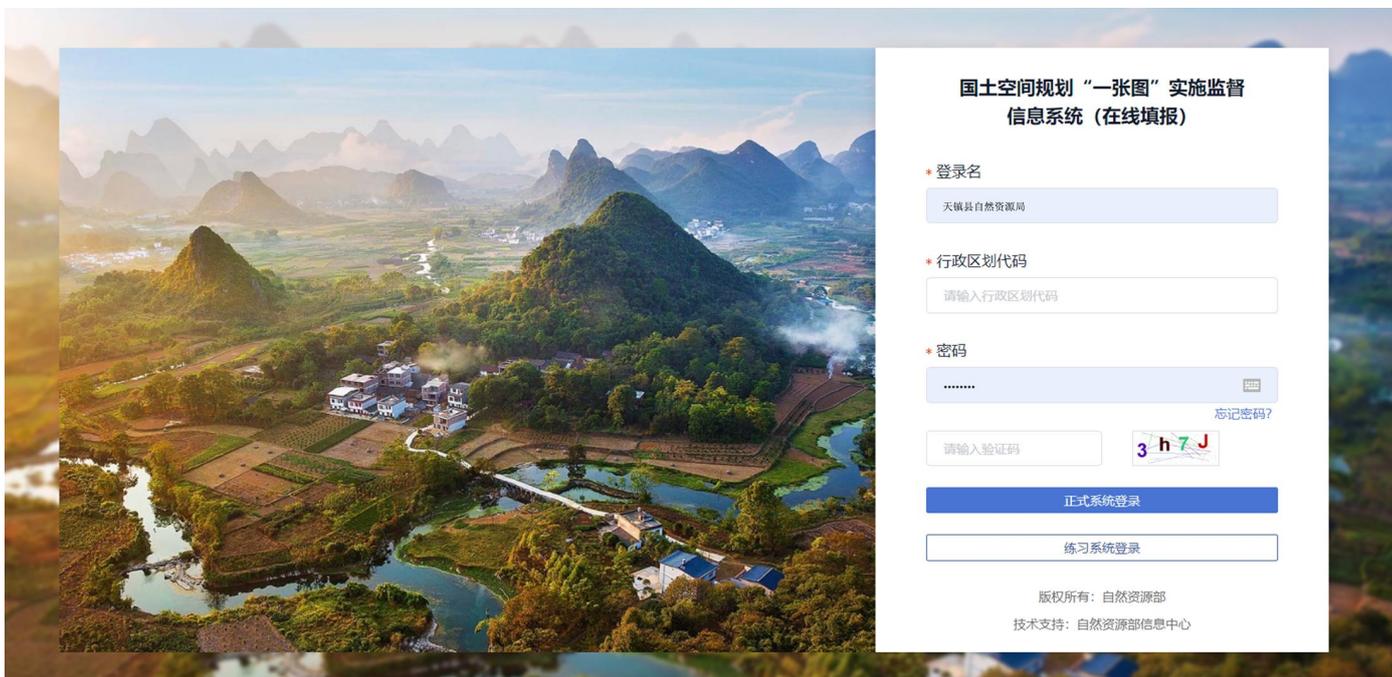
“一库、一图、一箱、一机制、多场景”多规合一的国土空间数字化治理平台。

02

构建“网络化覆盖、全流程贯通、资源管理一本账、国土空间规划一张图、协同治理一盘棋、规划监管一张网”的国土空间规划一张图系统。

03

通过全过程管控、全周期治理，形成“天上查”“云上读”“网上审”“快速批”的“数治国土空间”，把每一块土地都规划的清清楚楚。



## 6.3 实施规划体检与评估

建立“一年一体检，五年一评估”的规划实施定期评估制度。

### 指标体系



山西对接京津冀开  
放桥头堡

雁门关农牧交错带精  
深加工标杆地

长城文旅康养会  
展融合示范县

山西能源革命集聚  
先锋区

**天镇2035，我们共同描绘！**

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，  
请与天镇县自然资源局联系